

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Programom Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016. - 2020. planirana je izgradnja funkcionalne i dostupne javne uprave - države bez papira, provedbom mjera koje se odnose na pojednostavljenje pravila i ubrzavanje rada javne uprave, digitalizaciju procesa te povezivanje svih tijela državne uprave sa svrhom jednostavnosti i dostupnosti građanima.

Jedna od mjera koja vodi tom cilju je web aplikacija Ministarstva uprave pod nazivom "Uvid u osobna stanja građana".

2. U vezi s provedbom mjere iz točke 1. stavka 2. ovoga Zaključka obvezuju se središnja tijela državne uprave da, u okviru svoga djelokruga i upravnih područja, u roku od petnaest dana od dana donošenja ovoga Zaključka dostave Ministarstvu uprave popis propisa i odredbi koje obvezuju građane na pribavljanje isprava iz državnih matica za ostvarivanje njihovih pojedinačnih prava ili koja su im potrebna za vođenje službenih evidencija.

3. Ministarstvo uprave utvrdit će dinamiku pristupa tijela državne uprave, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba koje imaju javne ovlasti (u daljnjem tekstu: javnopravna tijela) web aplikaciji "Uvid u osobna stanja građana" i ispunjavanje pretpostavki propisanih Zakonom o zaštiti osobnih podataka.

4. Od 1. listopada 2017. godine javnopravna tijela će po službenoj dužnosti pribavljati podatke iz državnih matica te neće zahtijevati od građana isprave iz državnih matica za postupke pred javnopravnim tijelima.

5. Zadužuje se Ministarstvo uprave da na svojoj mrežnoj stranici izvještava javnost o pristupu javnopravnih tijela iz pojedinih upravnih područja web aplikaciji "Uvid u osobna stanja građana".

6. Zadužuje se Ministarstvo uprave da o ovom Zaključku izvijesti javnopravna tijela iz točke 3. ovoga Zaključka.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Programom Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016. - 2020. planirana je izgradnja funkcionalne i dostupne javne uprave. S ciljem povećanja učinkovitosti institucija javne uprave planira se provedba mjera koje uključuju pojednostavljenje pravila i ubrzavanje rada javne uprave, digitalizaciju procesa, te povezivanje svih tijela državne uprave.

U cilju realizacije planiranih aktivnosti u Ministarstvu uprave je pripremljena aplikacija „Uvid u osobna stanja građana“ koja omogućava uvid u podatke iz državnih matica (matice rođenih, vjenčanih i umrlih, registra životnog partnerstva te evidencije o državljanstvu) radi pružanja usluga ovlaštenim korisnicima.

Člankom 47. stavkom 2. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09) propisano je da će službena osoba pribaviti po službenoj dužnosti podatke o činjenicama o kojima službenu evidenciju vodi javnopravno tijelo kod kojeg se vodi postupak. Navedena obveza postojala je i u ranijim zakonima, no službenici su ju nerado primjenjivali, a niti stranke na njezinoj primjeni nisu inzistirale, jer njezina primjena ne bi dovodila do ubrzanja postupka.

Izradom web aplikacije stvoreni su preduvjeti za punu primjenu ove odredbe i stvaranje prvih preduvjeta za „državu bez papira“.

Pristup podacima koji će biti dostupni kroz web aplikaciju ograničen je na čitanje i ispis podataka, bez mogućnosti dodavanja, izmjene ili brisanja podataka.

Kako se ovlast za uvid temelji na propisima iz pojedinih upravnih područja koja nadziru središnja tijela, zatraženo je od istih žurno dostavljanje pravnih izvora i zakonitih svrha, kako bi Ministarstvo uprave pripremilo Katalog pravnih izvora i zakonitih svrha za javnopravna tijela, temeljem kojeg bi na jednoobrazan način pristupilo potpisivanju sporazuma sa svakim tijelom. Postojanje zakonite svrhe je pretpostavka za odobravanje pristupa, ali i obavezno polje izbora u radu s aplikacijom. Naime, podaci upisani u državne matice su osobni podaci građana i na njih se primjenjuju odredbe Zakona o zaštiti osobnih podataka („Narodne novine“ broj 103/03, 118/06, 41/08, 130/11 i 106/12-pročišćeni tekst). Stoga se pristup i korištenje osobnih podataka mora obavljati sukladno propisima o zaštiti osobnih podataka.

Podaci koji će biti dostupni kroz aplikaciju su sljedeći:

- Matica rođenih- podaci koji se iskazuju na rodnom listu
- Matica vjenčanih- podaci koji se iskazuju na vjenčanom listu
- Matica umrlih- podaci koji se iskazuju na smrtnom listu
- Registar životnog partnerstva- podaci koji se iskazuju na potvrdi o životnom partnerstvu
- Evidencija državljanstva- podaci koji se iskazuju na domovnici.

Primatelj osobnih podataka dužan je sukladno odredbama Zakon o zaštiti osobnih podataka poduzimati odgovarajuće mjere zaštite kako bi osobni podaci bili odgovarajuće zaštićeni te utvrditi obvezu osoba koje imaju pristup podacima na potpisivanje izjave o povjerljivosti.

Ukoliko su uvjeti ispunjeni, pristupit će se potpisivanju sporazuma o pristupu i korištenju aplikacije s Ministarstvom uprave.

Dinamika pristupa aplikaciji provoditi će se u nekoliko faza i prema sljedećima prioritetima:

1. Tijela državne uprave koja neposredno rješavaju zahtjeve provodeći prvostupanjski upravni postupak ili u svom radu trebaju podatke iz državnih matica (primjerice uredi državne u županijama, ispostave ureda za katastar, centri za socijalnu skrb i ostala tijela državne uprave)
2. Tijela jedinica lokalne, područne (regionalne) samouprave
3. Pravne osobe koje imaju javne ovlasti, odnosno ostala tijela koja temeljem zakona zatraže pristup podacima

Ministarstvo uprave će na svojoj internetskoj stranici obavještavati javnost o javnopravnim tijelima iz pojedinih upravnih područja kojima je omogućen elektronički pristup podacima iz državnih matica, kako iste više ne bi sami pribavljali.

Provedba ove aktivnosti započela je s uredima državne uprave u županijama. Navedena tijela provode većinu prvostupanjskih upravnih postupaka iz raznih upravnih područja te su najbliži građanima.

Stoga će od 1. svibnja 2017. godine ovlaštenim državnim službenicima u uredima državne uprave u županijama, biti omogućen pristup web aplikaciji „Uvid u osobna stanja građana“ te u provođenju postupaka više neće biti potrebe tražiti isprave iz državnih matica.

Svim državnim tijelima koja za ažuriranje službenih evidencija i u rješavanju zahtjeva građana trebaju podatke iz državnih matica, omogućit će se pristup web aplikaciji do kraja kolovoza, tako da od 1. listopada 2017. godine ne smiju od građana tražiti isprave iz državnih matica, već su ih dužni pribavljati po službenoj dužnosti.

Kontrolu provedbe ove zakonske obveze državnih tijela nadzirat će upravna inspekcija, koja na temelju Zakona o upravnoj inspekciji između ostalog nadzire i pravilnost primjene postupovnih odredbi Zakona o općem upravnom postupku. U provedbi inspekcijskog nadzora, upravni inspektor može narediti poduzimanje odgovarajućih mjera radi otklanjanja nepravilnosti, odnosno zabraniti obavljanje radnji koje su poduzimaju protivno zakonu ili drugom propisu.

Očekujemo da će svim javnopravnim tijelima biti u interesu povećati učinkovitost, pojednostaviti i ubrzati postupak pružanja usluga građanima te će postupak elektroničkog pristupa podacima iz državnih matica biti okončan prije konca godine.

Stoga se predlaže da od 1. listopada 2017. godine sva javnopravna tijela po službenoj dužnosti pribavljaju podatke iz državnih matica isključivo pristupom web aplikaciji „Uvid u osobna stanja građana“.

Za provedbu ovoga zaključka nisu potrebna dodatna financijska sredstva.